

INCORPORACIÓ DE PAGAMENT PER GENERACIÓ ALS CÀMPINGS. EXEMPLE D'IMPLEMENTACIÓ

Sistema de pagament per generació als càmpings de Sant Pere Pescador (Catalunya)

Descripció

L'Alt Empordà és una comarca situada al nord-est de Catalunya, amb una població de 140.569 habitants (Idescat, 2018). El maig de 2017, el Consell Comarcal de l'Alt Empordà va iniciar una prova pilot de pagament per generació als càmpings del municipi de Sant Pere Pescador, rebent part del finançament necessari d'una subvenció atorgada per l'Agència de Residus de Catalunya. Aquest municipi, malgrat només tenir 2.039 habitants empadronats (Idescat, 2018), disposa de set càmpings dins del seu terme municipal, fet que comporta duplicar la seva població durant la temporada alta i, consegüentment, la seva generació de residus. En aquest context, es va decidir impulsar un sistema de pagament per generació a aquests establiments que reduís l'anonimat en la disposició dels residus i bonifiqués aquells establiments que realitzessin una bona gestió dels seus residus, sense que això tingui cap repercussió pels usuaris dels càmpings.

Objectius del projecte

Iniciar una prova pilot de recollida segregada en empreses basada en el pagament per generació per a cadascuna de les fraccions dels residus assimilables.

Sensibilitzar a les empreses en relació a la prevenció de residus.

Incentivar canvis de protocols de funcionament a les empreses per a reduir els residus.

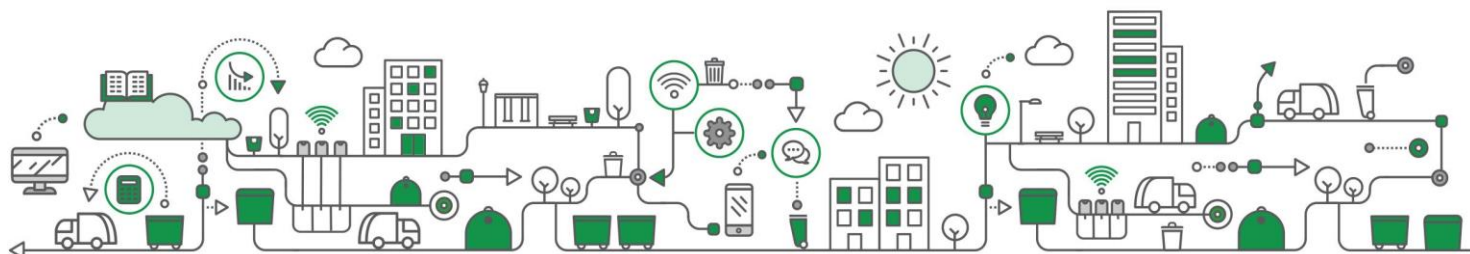
Quantificar la reducció de residus que es realitza en les empreses.

Aconseguir un 8% de reducció dels residus al final del primer any del projecte i en les empreses que han aplicat mesures de prevenció.

Proposar un model que faciliti l'establiment de taxes de residus més justes des dels ajuntaments.

Taula 1. Objectius del projecte de pagament per generació als càmpings de l'Alt Empordà. Font: Consell Comarcal de l'Alt Empordà.

L'adhesió a la prova pilot era voluntària, ja que la recollida de residus comercials és un sector liberalitzat i les empreses tenen la possibilitat d'utilitzar el servei municipal/comarcal o de contractar un gestor autoritzat. Tanmateix, tots els càmpings de Sant Pere Pescador van



decidir participar en la iniciativa (Càmping El Riu, Càmping la Ballena Alegre, Càmping las Dunas, Càmping Àmfora, Càmping Aquarius, Càmping la Gaviota i Càmping las Palmeras). Per tal de confirmar la participació dels mateixos a la prova pilot se'ls va fer signar un document d'adhesió on es comprometien:

1. Nomenament d'un interlocutor de l'empresa amb el Consell Comarcal.
2. Adquisició i identificació dels contenidors necessaris per a millorar la recollida selectiva.
3. Establiment d'un calendari de visites i treball conjunt entre l'interlocutor i el tècnic del Consell Comarcal.
4. Facilitar les dades que els fossin sol·licitades.
5. La participació per part del màxim de treballadors involucrats a una formació realitzada pels tècnics del Consell Comarcal.
6. Disposició per treballar a les visites mensuals pactades per presentar els resultats, explicació de protocols i normes tècniques de treball en la gestió de residus, observació in situ de les pràctiques de treball, debat de mesures de prevenció i reutilització, entre d'altres.

El sistema de pagament per generació impulsat es va dissenyar de manera que cada empresa pagués en funció del seu volum de generació. En aquest sentit, per establir un sistema el màxim de transparent, es va apostar per desglossar al màxim els costos i informar sobre quin és el cost de cada partida. Així, el cost del servei es va dividir en tres parts:

- Preu fix (PF): La part fixa es cobra anualment. Aquest preu inclou els costos administratius, les despeses generals i el seguiment tècnic del servei. Es cobra en funció del nombre de parcel·les del càmping, a raó de 4 €/parcel·la.

Adicionalment, per incentivar l'eficiència del servei, és a dir, que tots els punts de recollida s'unifiquessin en un sol punt, es va afegir una part al preu que es va anomenar preu d'eficiència:

Concepte	Preu
Despeses generals	4 €/parcel·la
Eficiència del servei	[punt unificat de recollida]: 0,1 €/parcel·la [punts dispersats a l'interior de les instal·lacions]: 0,5 €/parcel·la · n° punts de recollida



- Preu variable del servei (PVS): La part variable del servei es cobra mensualment en funció del nombre de recollides (aixecades) que s'han realitzat. L'objectiu d'aquesta part variable és costejar els costos del servei de recollida.
- Preu variable de tractament (PVT): La part variable de tractament es cobra mensualment en funció de les tones de residus de cada fracció. En termes generals, els preus de tractament i disposició final dels residus que no disposen de SIG venen determinats per les plantes de tractament i les explotacions d'abocadors. No obstant això, en el cas dels envasos lleugers, tot i disposar de SIG, es va decidir aplicar un preu de tractament.

Tot i que inicialment la facturació havia de ser real, el projecte es va modificar per problemes competencials i contractuals. Tot i que en el cas de les fraccions selectives (paper-cartró, envasos i vidre) el Consell Comarcal disposa de les competències de gestió, en el cas de la resta la competència és municipal. Davant d'aquesta situació, no es van poder aplicar els preus del sistema de pagament per generació de la fracció resta, ja que els contractes de recollida dels municipis amb l'empresa de recollida no contemplaven aquest concepte. Per aquest motiu, es va decidir realitzar una facturació fictícia per la impossibilitat d'aplicar el sistema de pagament per generació per a totes les fraccions. Així, tots els càmpings participants rebien mensualment de forma telemàtica una factura fictícia amb les dades de generació d'aquell període, així com el cost associat a les recollides realitzades i al tractament dels residus.

En el marc de la Prova Pilot de pagament per generació us trametem la factura fictícia amb les dades de generació de residus i les corresponents dades econòmiques i de suposat pagament si es realitzes la gestió de cobrament de taxes tenint en compte el pagament per generació.

Generació de residus agost 2017

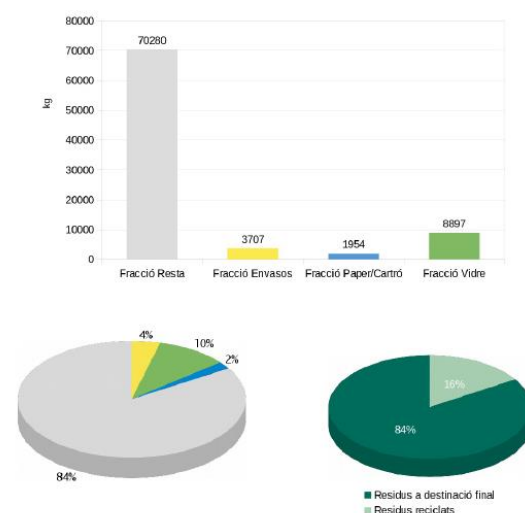


Figura 1. Exemple de factura fictícia emesa pel Consell Comarcal de l'Alt Empordà (I/II). Font: Consell Comarcal de l'Alt Empordà.



Part variable segons generació agost 2017 (cost del servei)

Fracció Resta	Entrada abocador	3.819,02 €
	Canon d'abocador	2.108,40 €
	Cost recollida i transport	936,70 €
Fracció Envasos	Generació d'envasos	55,61 €
	Cost recollida i transport	1.300,13 €
Fracció Paper/Cartró	Cost recollida i transport	374,01 €
Fracció Vidre	Cost recollida i transport	338,39 €
Subtotal factura		8.932,25 €
IVA 10%		893,23 €
TOTAL		9.825,48 €

* La part variable es facturaria mensualment segons la generació.

Part fixa anual segons eficiència del servei i costos generals

Fracció Resta	Costos generals	3.396,00 €
	Eficiència del servei (punts de recollida)	84,90 €
Fracció Envasos	Costos generals	3.396,00 €
	Eficiència del servei (punts de recollida)	2.547,00 €
Fracció Paper/Cartró	Costos generals	3.396,00 €
	Eficiència del servei (punts de recollida)	1.698,00 €
Fracció Vidre	Costos generals	3.396,00 €
	Eficiència del servei (punts de recollida)	2.122,50 €
Subtotal factura		20.036,40 €
IVA 10%		2.003,64 €
TOTAL		22.040,04 €

* La part fixa es facturaria una vegada a l'any tenint la informació sobre l'eficiència dels punts de recollida.

Nota: al tractar-se d'una prova pilot, les dades així com els càlculs realitzats poden patir algun ajustament segons criteris tècnics.



Figura 2. Exemple de factura fictícia emesa pel Consell Comarcal de l'Alt Empordà (II/II). Font: Consell Comarcal de l'Alt Empordà.

En aquest context, mencionar que a partir del mes de maig de 2018 es va començar a realitzar una facturació real de totes les fraccions, ja que la competència per a la gestió de la fracció resta es va delegar al Consell Comarcal.

Ara bé, per impulsar el sistema de pagament per generació era necessària la identificació de tots els contenidors presents a cada un dels càmpings. Tot i que la majoria dels contenidors ja disposaven de sistemes TAG, es van identificar tots els contenidors participants a la prova pilot mitjançant un adhesiu.





Figura 3. Adhesiu identificatiu dels contenidors participants a la prova pilot. Font: Consell Comarcal de l'Alt Empordà.

Adicionalment, per millorar el sistema i assegurar la identificació dels contenidors per empreses, es van adquirir TAGs i terminals de mà compatibles amb el software de seguiment del servei de recollida instal·lat als camions recollidors del servei. Els vehicles que realitzaven la recollida de les fraccions selectives (paper-cartró, envasos lleugers i vidre), mitjançant contenidors de càrrega superior, disposaven de sistema de pesatge.

Per contra, en el cas de la fracció resta, com que la majoria de càmpings disposava de contenidors de càrrega posterior, es va haver de dissenyar una metodologia de càlcul basada en mostres realitzats pels tècnics del Consell Comarcal just abans que el camió realitzés la recollida, tot indicant quin era el percentatge d'ompliment dels contenidors per a cada un dels càmpings i el percentatge de fracció orgànica present als mateixos.

Abans de l'inici de la prova pilot es va fer a cada una de les empreses una formació en matèria de prevenció de residus, especialment als treballadors relacionats en la gestió de residus. Alhora, es va assessorar a les empreses sobre com millorar els seus protocols de treball per tal de reduir els residus generats.



Figura 4. Sessions de formació desenvolupades pel Consell Comarcal de l'Alt Empordà. Font: Consell Comarcal de l'Alt Empordà.



Resultats

A continuació, es presenten en format taula els residus recollits per fraccions dels set càmpings participants a la iniciativa (període maig 2017 - setembre 2017). En aquells càmpings on es realitzava el mostreig de la fracció resta es va estimar també la quantitat de matèria orgànica identificada.

Resultats càmping 1 (kg)

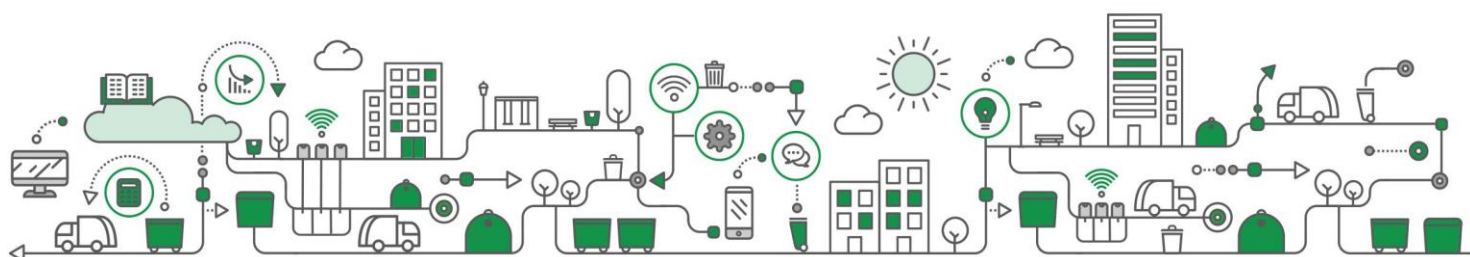
Fracció	Maig	Juny	Juliol	Agost	Setembre
Rebuig + FORM	6.531,62	3.446,78	16.879,50	33.417,45	3.656,66
FORM	2.530,44	887,04	5.626,50	15.765,75	921,69
Paper-cartró	159,00	237,00	412,00	412,00	134,00
Envasos lleugers	-	133,00	283,00	401,00	69,00
Vidre	319,00	365,00	560,00	1.393,00	400,00

Resultats càmping 2 (kg)

Fracció	Maig	Juny	Juliol	Agost	Setembre
Rebuig + FORM	14.700,00	30.860,00	38.540,00	70.280,00	22.780,00
FORM	-	-	-	-	-
Paper-cartró	555,00	760,00	739,00	1.954,00	590,00
Envasos lleugers	860,00	2.313,00	2.489,00	3.707,00	1.707,00
Vidre	612,00	5.073,00	2.897,00	8.897,00	4.057,00

Resultats càmping 3 (kg)

Fracció	Maig	Juny	Juliol	Agost	Setembre
Rebuig + FORM	-	36.700,00	79.000,00	105.360,00	63.630,00
FORM	-	-	-	-	-
Paper-cartró	-	3.250,00	5.599,00	7.349,00	3.722,00
Envasos lleugers	-	582,00	875,00	1.400,00	645,00
Vidre	-	739,00	10.517,00	12.403,00	6.550,00



Resultats càmping 4 (kg)

Fracció	Maig	Juny	Juliol	Agost	Setembre
Rebuig + FORM	4.563,11	8.791,20	23.365,32	24.282,23	11.616,00
FORM	2.061,18	1.980,00	9.616,20	9.120,38	3.630,00
Paper-cartró	470,00	710,00	1.250,00	860,00	740,00
Envasos lleugers	620,00	880,00	1.300,00	1.560,00	1.120,00
Vidre	1.382,00	1.612,00	3.131,00	3.736,00	2.802,00

Resultats càmping 5 (kg)

Fracció	Maig	Juny	Juliol	Agost	Setembre
Rebuig + FORM	-	40.749,41	197.046,00	126.193,39	13.989,71
FORM	-	21.372,48	118.080,00	67.642,31	3.943,69
Paper-cartró	-	3.035,00	4.856,00	6.070,00	1.212,00
Envasos lleugers	-	3.465,00	5.544,00	6.930,00	1.286,00
Vidre	-	1.448,00	8.267,00	11.754,00	6.550,00

Resultats càmping 6 (kg)

Fracció	Maig	Juny	Juliol	Agost	Setembre
Rebuig + FORM	8.090,28	10.581,12	13.928,15	31.539,92	12.813,90
FORM	5.167,80	2.059,20	6.163,58	13.956,53	3.836,25
Paper-cartró	3.020,00	0,00	1.480,00	1.140,00	0,00
Envasos lleugers	2.020,00	2.860,00	3.460,00	2.860,00	1.220,00
Vidre	2.300,00	6.640,00	-	6.440,00	0,00

Resultats càmping 7 (kg)

Fracció	Maig	Juny	Juliol	Agost	Setembre
Rebuig + FORM	4.300,56	6.509,38	12.296,46	17.394,30	12.160,50
FORM	3.207,60	3.437,28	2.762,10	8.860,50	4.537,50
Paper-cartró	380,00	240,00	680,00	540,00	490,00
Envasos lleugers	-	0,00	-	225,00	0,00
Vidre	713,00	739,00	1.365,00	1.475,00	1.635,00



Els resultats entre càmpings són molt diferents però a trets generals es pot dir que les fraccions selectives majoritàriament van augmentar, mentre que la fracció resta va disminuir. Tanmateix, no es va arribar a l'objectiu del 8% de reducció.

El bon funcionament de la iniciativa va permetre que durant la temporada 2018 es repetís l'experiència i s'hagi implantat de forma permanent als càmpings d'aquest municipi.

Bibliografia d'interès

- Presentació Jornada de pagament per generació: Taxes justes per empreses (12 d'abril de 2018). Consell Comarcal de l'Alt Empordà.

Més informació

Consell Comarcal de l'Alt Empordà

Persona de contacte: Marc Casanovas

Contacte: mcasanovas@altemporda.cat

